

「PERFIL DE PAÍS」

# Brasil



**SITEAL** 



# 1. Síntesis del marco normativo y estructura del sistema educativo nacional

## [Estructura](#)

## 2. Compromisos y obligaciones del Estado como garante del derecho a la educación

Cuando los Estados firman un tratado de derechos humanos, asumen el compromiso de crear las condiciones necesarias para transformar la situación en el sentido que allí se propone. El instrumento jurídico fija los principios de un nuevo pacto, que debiera guiar el horizonte de la política pública, dotar de sentido y legitimidad a las acciones que los Estados orienten para su cumplimiento efectivo.

En el marco del derecho, existen básicamente dos tipos de compromisos: aquellos que los Estados asumen en el ámbito internacional al ratificar instrumentos jurídicos regionales e internacionales, y los de alcance nacional, que se expresan generalmente en las leyes nacionales de educación. En el proceso de efectivización del derecho a la educación, los países avanzan en la armonización jurídica acorde a los compromisos asumidos en los tratados. A partir del diseño y la formulación de planes, estrategias o políticas de gran alcance, los Estados direccionan y conducen las acciones orientadas a garantizar que todos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes accedan y transiten la escuela, se gradúen e incorporen aprendizajes significativos.

En este apartado se ofrece información que da cuenta de los avances de los Estados latinoamericanos en el plano normativo y la planificación, para garantizar el pleno ejercicio del derecho a la educación.

### 2.1. Compromisos y obligaciones jurídicas en el ámbito internacional

Los instrumentos jurídicos de carácter internacional determinan los deberes y las obligaciones de los Estados en cuestiones relativas al respeto, la protección y el cumplimiento del derecho a la educación. El derecho internacional distingue entre instrumentos jurídicos vinculantes y no vinculantes. Los instrumentos vinculantes (principales convenciones y tratados) son aquellos a los que los Estados dan su consentimiento en obligarse legalmente –mediante su ratificación o adhesión– y, por lo tanto, asumen el compromiso de adecuar su normativa interna a los estándares internacionales. Por su parte, aquellos que no tienen carácter jurídicamente vinculante aportan una gran autoridad política y moral; a modo de ejemplo, la [Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible \(ODS\)](#).

Brasil ratificó y adhirió a diferentes instrumentos jurídicos que ayudaron a la conformación de un cuerpo normativo relevante. Entre ellos se destacan: la [Convención Relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza](#), ratificada en 1968; la [Convención sobre los Derechos del Niño](#), ratificada en 1990; y la [Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible \(ODS\)](#), en 2016. Es la Comisión Nacional para los ODS) la encargada de adoptar, difundir y dar transparencia al proceso de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Está compuesta por ocho representantes gubernamentales y ocho representantes de la sociedad civil y del sector privado,

elegidos por convocatoria pública.

En 2017 Brasil presentó el [Informe Voluntario](#) reportando los avances en la implementación de la Agenda 2030.

## 2.2. Compromisos y obligaciones jurídicas en el ámbito nacional

Los Estados asumen compromisos y obligaciones a nivel internacional que adecúan normativamente al interior de sus ordenamientos jurídicos. Dentro de este compendio, la constitución expresa la protección más alta del derecho a la educación. Su texto funciona como marco para las leyes nacionales y las políticas públicas. Asimismo, las leyes generales de educación amplían las obligaciones del Estado respecto a este derecho, definen y distribuyen las responsabilidades relativas a la dinámica del funcionamiento de los sistemas educativos, su ordenamiento y estructura.

En Brasil, el art. 205 de la [Constitución Nacional](#) señala que se promoverá la educación, derecho de todas las personas y deber del Estado y de la familia, fomentado con la colaboración de la sociedad, buscando el pleno desarrollo de la persona, su preparación para el ejercicio de la ciudadanía y su calificación para el trabajo.

La [Ley 9394/1996](#) establece las directrices y bases de la educación nacional en Brasil. En el art. 2 menciona que la educación es un deber de la familia y del Estado y que se inspira en los principios de la libertad y los ideales de la solidaridad humana para lograr el pleno desarrollo del estudiante. A su vez, que la enseñanza se basará en los principios de: igualdad de condiciones de acceso y permanencia en la escuela; libertad para aprender, enseñar, investigar y difundir la cultura; el pluralismo de ideas; el respeto de la libertad y la apreciación de la tolerancia; la coexistencia de instituciones educativas públicas y privadas; la garantía de la gratuidad de la educación pública; la valorización del profesional de la educación escolar; la gestión democrática de la educación pública; la garantía del estándar de calidad; la valorización de la experiencia extraescolar; el vínculo entre la educación escolar, el trabajo y las prácticas sociales; la consideración de la diversidad étnico-racial; la garantía del derecho a la educación y al aprendizaje a lo largo de la vida; y el respeto de la diversidad humana; lingüística, cultural e identitaria de personas sordas, sordociegas y con problemas de audición. [BRA Tabla 1. Instrumentos jurídicos en el ámbito nacional e internacional](#)

## 2.3. Planificación de la educación

Una de las formas de vincular la dimensión jurídica con las acciones programáticas es mediante los ejercicios de planificación. A través de los planes, los Estados legitiman, establecen prioridades y orientan el trabajo de los actores encargados de coordinar, ejecutar y monitorear las acciones destinadas a garantizar el derecho a la educación. En estos planes también suelen señalarse los enfoques y principios rectores que los guían.

En Brasil, el [Plan Nacional de Educación \(PNE\) 2014 -2024](#) establece diez lineamientos que, desde 2014, han orientado la política educativa en el marco de los 20 objetivos que estructuran el plan proyectado a diez años. Estos objetivos han buscado principalmente: universalizar la educación primaria; incrementar la tasa neta de matrícula en secundaria; universalizar, para la población de 4 a 17 años de edad con discapacidad y altas competencias o superdotación, el acceso a la educación básica y la asistencia educativa especializada; implementar y ampliar la educación a tiempo completo; promover la calidad de la educación básica; incrementar la escolaridad promedio de la población de 18 a 29 años; aumentar la tasa de alfabetización de la población de 15 años y más; y ofrecer matrícula

para la educación de personas jóvenes y adultas en primaria, secundaria y educación profesional. [BRA Tabla 2. Estrategias nacionales orientadas a garantizar el derecho a la educación](#)

### 3. Caracterización de la política educativa nacional

Este apartado hace foco en el conjunto de acciones que el Estado está orientando para garantizar el derecho a la educación. La caracterización de la política educativa se abordará desde tres dimensiones. En primer lugar, se analiza la estructura y el tamaño del sistema educativo. En segundo lugar, se describe el conjunto de intervenciones a través de las cuales se busca mantener el sistema educativo en funcionamiento. Este análisis se realizará haciendo foco en: 1) currículo y modelos de gestión institucional; 2) docentes; 3) infraestructura, tecnología y equipamiento; 4) transferencias de bienes y recursos financieros con el fin de fortalecer el sostenimiento de las trayectorias escolares. En tercer lugar, se describe el gobierno del sistema, en tanto son las instituciones que regula los puntos anteriores, en sus arreglos organizativos e institucionales, en el financiamiento de la política educativa, y los sistemas de información, seguimiento y rendición de cuentas.

#### 3.1. Estructura del sistema educativo nacional

La [Ley 9394 de Directrices y bases de la Educación Nacional](#), sancionada en 1996 y modificada en 2018, determina que el sistema federal de educación está conformado por la educación básica y la educación superior. La educación básica comprende la educación infantil, la enseñanza fundamental y la enseñanza media. Es obligatoria y gratuita entre los 4 y los 17 años.

Se ofrece educación en diversas modalidades: educación de jóvenes y adultos, educación especial con perspectiva inclusiva, educación profesional y tecnológica, educación básica del campo, educación escolar indígena, educación escolar *quilombola*, educación para las relaciones étnico-raciales, educación medioambiental, educación en derechos humanos y educación a distancia ([Lineamientos Curriculares Nacionales para la Educación Básica](#)). Los planes de estudio de la educación infantil, primaria y secundaria tendrán una base nacional común, para ser complementados, en cada sistema educativo y establecimiento escolar, por contenido diversificado, según las características regionales y locales de la sociedad, la cultura, la economía y el estudiantado.

La **educación de jóvenes y adultos** está dirigida a aquellas personas que no han tenido acceso o posibilidad de continuar los estudios. Será un instrumento para la educación y el aprendizaje a lo largo de la vida.

La **educación especial** se ofrece preferentemente en el sistema escolar regular, para estudiantes con discapacidades, trastornos generalizados del desarrollo y altas competencias o superdotación.

La **educación escolar *quilombola*** es una modalidad de educación básica destinada a personas afrodescendientes remanentes de quilombos (espacios de resistencia negra generados en el período colonial). La resolución CNE 08/2012 define los [Lineamientos Curriculares Nacionales para la Educación Escolar Quilombola en Educación Básica](#), los cuales establecen la obligación de brindar a dicha población su propia pedagogía, respetando la especificidad étnico-racial y cultural de cada comunidad. Debe ser impartida en establecimientos educativos rurales y urbanos, ubicados en comunidades reconocidas por los organismos públicos responsables como *quilombolas*, así como en aquellas escuelas que reciben estudiantes *quilombolas* fuera de sus comunidades de origen.

Las instituciones educativas se clasifican administrativamente como públicas y privadas. Las instituciones privadas son de carácter particular, comunitario, cooperativo y filantrópico.

El título VI de la [Ley 9394 de Directrices y bases de la Educación Nacional](#) se dedica a los profesionales de la educación, señalando los requisitos para trabajar en los diferentes niveles y disposiciones referidas a la promoción de la formación inicial y continua de los docentes.

#### **a. Educación infantil**

La educación infantil es la primera etapa de la educación básica. Su propósito es contribuir al desarrollo integral del niño y de la niña, en sus aspectos físicos, psicológicos, intelectuales y sociales, complementando la acción de la familia y la comunidad. La [enmienda constitucional 59](#), incorporada en 2009, establece la obligatoriedad de la educación infantil desde los 4 años. Se diferencian dos tramos de educación infantil: guarderías, desde los 45 días hasta los 3 años, y preescolar, para niños y niñas de 4 y 5 años.

Las [Lineamientos Curriculares Nacionales para la Educación Básica](#) establecen una base nacional común, responsable de orientar la organización, la articulación, el desarrollo y la evaluación de las propuestas pedagógicas de todas las redes de educación brasileñas.

#### **b. Enseñanza fundamental**

La enseñanza fundamental es la segunda etapa de la educación básica. Es obligatoria. La edad de referencia abarca desde los 6 a los 14 años. Se divide en dos ciclos, el primero de cinco años y el segundo de cuatro.

Su propósito es contribuir al desarrollo de la capacidad de aprendizaje y comprensión del ambiente natural y social, del sistema político, de la tecnología, de las artes y de los valores en que se fundamenta la sociedad; y al fortalecimiento de los vínculos de familia, los lazos de solidaridad humana y la tolerancia recíproca.

#### **c. Enseñanza media**

La enseñanza media es la tercera y última etapa de la educación básica. Es obligatoria y gratuita. Consiste en un mínimo de tres años de escolarización. La edad de referencia abarca desde los 15 hasta los 17 años.

Su propósito es contribuir a la consolidación y a la profundización de los conocimientos adquiridos en la enseñanza fundamental, posibilitando la continuación de estudios y la participación en el trabajo.

La enseñanza media está compuesta por una base común curricular definida a nivel nacional y por itinerarios formativos, los cuales serán implementados según su relevancia para el contexto local. Los itinerarios formativos son: lenguajes y tecnologías, matemáticas y sus tecnologías, ciencias naturales y sus tecnologías, ciencias humanas y sociales aplicadas, y formación técnica y profesional. La [resolución 3 de 2018](#) actualiza las directrices curriculares para la enseñanza media.

#### **d. Educación profesional y tecnológica**

La educación profesional y tecnológica se ofrece en la enseñanza media y en la educación superior. Se integra a los diferentes niveles y modalidades de educación, al trabajo, a la ciencia y la tecnología. Tiene por finalidad preparar para el ejercicio de las profesiones, contribuyendo a que el ciudadano pueda insertarse y actuar en el mundo del trabajo y en la vida en sociedad.

La [Secretaría de Educación Profesional y Tecnológica \(SETEC\)](#) del Ministerio de Educación y el

Ministerio de Trabajo definen en conjunto la política de educación técnico profesional, la cual se implementa en escuelas agrotécnicas, centros federales de educación tecnológica (CEFET) y establecimientos del denominado [Sistema S](#), un grupo de instituciones financiadas en parte por empresas del sector privado: SENAC (Servicio Nacional de Aprendizaje Comercial), SESC (Servicio Social de Comercio), SENAI (Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial), SESI (Servicio Social de la Industria), SEST (Servicio Social de Transporte), SEBRAE (Servicio Brasileño de Apoyo a las Micro y Pequeñas Empresas), SENAR (Servicio Nacional de Aprendizaje Rural), SENAT (Servicio Social de Aprendizaje de Transporte) y SESCOOP (Servicio Nacional de Aprendizaje del Cooperativismo).

Los cursos de educación profesional y tecnológica pueden ser organizados por ejes tecnológicos, lo que permite la construcción de diferentes rutas de formación, con sujeción a las reglas del sistema y el nivel de educación correspondiente. La educación profesional se desarrolla en articulación con la enseñanza regular o por diferentes estrategias de educación continua, en instituciones especializadas o en el ambiente de trabajo.

La [Ley 11.892](#) de 2008 crea la Red Federal de Educación Profesional, Científica y Tecnológica, y los Institutos Federales de Educación, Ciencia y Tecnología. Las instituciones que la componen poseen autonomía administrativa, patrimonial, financiera, didáctico-pedagógica y disciplinar.

#### **e. Educación superior**

La educación superior está orientada a la población que completó la enseñanza media o equivalente. Las instituciones de la educación superior expiden títulos intermedios (tecnicaturas), de grado (licenciaturas) y de posgrado (especializaciones, perfeccionamientos, maestrías y doctorados).

La [Secretaría de Educación Superior \(SESU\)](#) es la unidad del Ministerio de Educación responsable de planificar, orientar, coordinar y supervisar el proceso de formulación e implementación de la Política Nacional de Educación Superior. Entre sus funciones se encuentra el mantenimiento, la supervisión y el desarrollo de las instituciones públicas federales de enseñanza superior y la supervisión de las instituciones privadas de nivel superior. En conjunto con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Educación (FNDE), es responsable de la política de oferta y financiamiento y apoyo a los estudiantes de educación superior. También establece políticas e implementa programas dirigidos a residencias de salud y programas de cooperación internacional, con el fin de incrementar el intercambio de personas y conocimientos, y aumentar la visibilidad internacional de la educación superior en Brasil.

En el ejercicio de su autonomía, las universidades pueden crear, organizar y extinguir, en su sede, cursos y programas de educación superior, obedeciendo a las normas generales de la Unión y, cuando sea el caso, del respectivo sistema de enseñanza. Asimismo, corresponde a la Unión asegurar, anualmente, en su presupuesto general, recursos suficientes para el mantenimiento y desarrollo de las instituciones de educación superior por ella financiadas.

Además de los aspectos estructurales, una parte de la caracterización de la política educativa consiste en el **dimensionamiento del tamaño del sistema educativo**.

De acuerdo con los datos del [Censo de Educación Básica \(2023\)](#), se registraron 47,3 millones de estudiantes en las 178,5 mil escuelas de educación básica en Brasil. Considerando la dependencia administrativa, el 49,3% corresponde al ámbito municipal. La matrícula en educación infantil fue de

9.461.155. En la enseñanza fundamental se registraron 26,1 millones de matrículas y 7,7 millones en enseñanza media. La matrícula de la educación profesional llegó a 2,4 millones en 2023. Por su parte, la matrícula en la educación de personas jóvenes y adultas era de 2.589.815 estudiantes al 2023. En educación especial, había 1,8 millones de matrículas en 2023.

En el mismo año, se registraron 2.354.194 docentes. En la educación infantil trabajan 685 mil docentes (de los cuales el 96,2% son mujeres); 1.419.918 en educación fundamental; 538.781 mil, en enseñanza media.

## 3.2. Política educativa nacional

La política educativa está conformada por un conjunto de bienes, servicios y transferencias que los Estados movilizan para garantizar el derecho a la educación. El acceso, la permanencia, la adquisición de aprendizajes y la culminación del tramo escolar de los estudiantes dependen en gran medida de los recursos que los Estados orientan para garantizarlos. Estos recursos se concentran en –al menos– cuatro focos.

- Currículo y modelos de gestión: comprende todas las acciones orientadas a definir los contenidos de la educación, los materiales didácticos, los modelos de gestión institucional y la dinámica en que se inscriben los procesos de enseñanza y aprendizaje.
- Infraestructura, equipamiento y dotación de tecnología en las escuelas: acciones dirigidas a mantener, ampliar, rehabilitar, equipar y dotar de tecnología a la red de servicios educativos, en todos sus niveles.
- Docentes: una gran parte de los recursos que orientan los Estados se destinan a formar, evaluar, acreditar y sostener el ejercicio de la docencia. Estas acciones consisten en: formación inicial, formación continua, carrera docente y aseguramiento de las condiciones básicas para el desarrollo del trabajo.
- Fortalecimiento de las condiciones de vida de niños, niñas, adolescentes y jóvenes: se trata de las acciones de fortalecimiento de la demanda educativa. Dentro del conjunto de las experiencias agrupadas en este foco, se destacan las que se apoyan en la transferencia directa de recursos financieros y de bienes (alimentos, textos escolares, uniformes, becas, entre otros) hacia las familias, a niños, niñas y adolescentes escolarizados o, incluso, hacia los responsables de la gestión de los establecimientos educativos.

### [BRA Tabla 3. Políticas según foco de intervención](#)

Una mirada a los recursos que Brasil está movilizando para garantizar el derecho a la educación, de modo general y sin pretensión de exhaustividad, muestra las siguientes observaciones.

En el foco **currículo y modelos de gestión** las intervenciones se centran en la búsqueda de mayor igualdad de oportunidades. El diseño curricular se orienta a crear las condiciones para transformar las

prácticas educativas y mejorar las oportunidades de aprendizaje de todos los estudiantes. La [Política de Educación Especial](#) desde la Perspectiva de la Educación Inclusiva revisa constantemente los sistemas, políticas, conceptos y prácticas educativas para transformar las escuelas y garantizar plenamente el acceso al plan de estudios. El [Compromiso Nacional de Alfabetización Infantil](#), cuyo objetivo central es garantizar que el 100% de estudiantes de Brasil estén alfabetizados al finalizar el 2º año de primaria, y el [Programa Nuevos caminos](#), que busca mejorar y fortalecer la oferta de educación profesional y tecnológica para alinear los cursos de la Educación Profesional y Tecnológica con las demandas del sector productivo y la política de empleo e ingresos, son otros ejemplos. Por otra parte, con foco en los modelos de gestión, el Programa [Escuela de tiempo completo](#) tiene como objetivo incentivar la creación de matrículas de tiempo completo en todas las etapas y modalidades de la educación básica, desde la perspectiva de la educación integral.

En el foco **infraestructura, equipamiento y dotación de tecnología** las acciones se centran en el mejoramiento de la infraestructura y dotación de las escuelas, y en el avance de las tecnologías de la información y las comunicaciones dentro del proceso educativo. [Escuelas conectadas](#) tiene como objetivo orientar y garantizar la conectividad con fines pedagógicos en todas las escuelas públicas de educación básica del país, así como apoyar la adquisición y mejora de los dispositivos y equipos. Con otro uso de las tecnologías, la aplicación gratuita [Clique Escola](#) tiene como objetivo fomentar el acceso de la comunidad escolar y la sociedad a la principal información educativa y financiera de los colegios, además de proporcionar noticias sobre educación para promover la comprensión y la transparencia de los datos educativos. Por su parte, el [Nuevo PAC](#) contempla la creación de más de 600 nuevos campus del Instituto Federal para atender regiones que aún no cuentan con unidades o que registran un bajo número de matrículas en cursos técnicos de nivel secundario en relación con la población de la región. Finalmente, el Programa de Dinero Directo en la Escuela ([PDDEC](#)), proporciona asistencia financiera a las escuelas, con el fin de contribuir al mantenimiento y mejora de la infraestructura física y pedagógica.

En el foco **docentes** se apuesta a la formación, actualización y puesta en valor de los docentes como un mecanismo para fortalecer la calidad educativa. Para lograrlo se desarrollan diversos programas de formación, tales como el [Programa de Residencia Pedagógica y Programa de Becas de Iniciación Docente Institucional \(PIBID\)](#) y capacitaciones en temas específicas como la [Formación de profesores para la acogida de inmigrantes y refugiados](#).

Las intervenciones del foco políticas de **fortalecimiento**, impulsadas desde el Ministerio de Educación, buscan asegurar la inclusión y mejorar las condiciones de educación del estudiantado. Los servicios se centran principalmente en garantizar la alimentación escolar, el transporte, las becas y la adecuación de espacios educativos. Ejemplo de ello son: el Programa Nacional de Alimentación Escolar ([PNAE](#)) y el Programa Dinero Directo en la Escuela. [Pé-de-Meia](#)<sup>1</sup> es un programa de incentivo financiero-educativo diseñado para promover la retención y finalización de los estudios de estudiantes matriculados en la educación secundaria pública que pretende democratizar el acceso y reducir la desigualdad social entre jóvenes de secundaria. Además, se encuentran aquellos programas cuyas acciones promueven la inclusión y el fortalecimiento de aprendizajes, como es el caso del Programa ProJovem, que incluye las versiones [ProJovem Urbano](#), y [ProJovem Campo-Saberes de la tierra](#). Dentro de este foco se reformula, en 2023, el emblemático Programa [Bolsa Familia](#). Dirigido a familias en situación de pobreza y pobreza extrema, constituye un programa de transferencias condicionadas implementado por el gobierno federal de Brasil desde 2003. La contraprestación implica corresponsabilidades en salud y educación (fundamentalmente, cumplimiento del calendario de vacunación y asistencia a la escolaridad obligatoria). El Ministerio de Desarrollo Social (MDS) es el órgano responsable del programa.



### 3.3. Gobierno del sistema educativo

El gobierno del sistema educativo se compone por el conjunto de disposiciones legales y procedimientos que establecen, distribuyen y regulan las responsabilidades de los organismos y actores en distintos aspectos que inciden en el funcionamiento global del sistema. De acuerdo a la perspectiva de este documento, se abordará desde tres dimensiones: a) la organización y el modelo de gestión de la educación; b) el financiamiento de la política educativa; c) los sistemas de información y evaluación.

#### 3.3.1 La organización y el modelo de gestión de la educación

Según lo que establecen la Constitución y la Ley de Educación Nacional (art. 8), la Unión, los estados, el distrito federal y los municipios organizan en conjunto los distintos sistemas educativos. El **sistema educativo federal** está conformado por instituciones educativas financiadas por la Unión e instituciones educativas de educación superior privadas. Los **sistemas educativos de los estados y del distrito federal** comprenden a las instituciones financiadas por los estados y el distrito federal, instituciones de educación superior financiadas por el gobierno municipal, instituciones del nivel primario y secundario privadas, y agencias de educación estatales y del distrito federal. Forman parte del distrito federal las instituciones infantiles del sector privado. El **sistema educativo municipal** abarca a las instituciones de educación primaria, secundaria y primera infancia financiadas por el gobierno municipal, instituciones de la primera infancia del sector privado y las instituciones educativas municipales.

La **Unión** es la encargada de coordinar la política educativa nacional, articulando los diferentes niveles y sistemas, ejerciendo un rol normativo, redistributivo y complementario en relación con otras instancias educativas. Entre sus principales funciones se encuentran brindar asistencia técnica y financiera a los estados, el distrito federal y los municipios para el desarrollo de sus sistemas educativos y la asistencia prioritaria a la educación obligatoria; recopilar, analizar y difundir información sobre educación; asegurar un proceso nacional de evaluación del desempeño escolar en la educación primaria, secundaria y superior, en colaboración con los sistemas educativos; autorizar, reconocer, acreditar, supervisar y evaluar los cursos de las instituciones de educación superior y establecimientos de su sistema educativo.

Los **estados** organizan, sostienen y desarrollan los organismos e instituciones oficiales de sus sistemas educativos. También definen junto con los municipios formas de colaboración en la provisión de educación básica, que deben asegurar la distribución proporcional de responsabilidades, de acuerdo con la población a ser atendida y los recursos financieros disponibles en cada una de estas esferas del poder público. Asimismo, elaboran y ejecutan políticas y planes educativos, de acuerdo con los lineamientos y planes nacionales de educación, integrando y coordinando sus acciones y las de sus municipios. Autorizan, reconocen, acreditan, supervisan y evalúan los cursos de las instituciones de educación superior y establecimientos de su sistema educativo. Fundamentalmente, garantizan la oferta de educación primaria y ofrecen, con carácter prioritario, la educación secundaria a todas las personas que la demanden.

Los **municipios** son responsables de organizar, mantener y desarrollar los órganos e instituciones oficiales de sus sistemas educativos, integrándolos con las políticas y planes educativos de la Unión y de los estados; así como de autorizar, acreditar y fiscalizar los establecimientos de su sistema educativo. Fundamentalmente ofrecen educación infantil en guarderías y centros preescolares, y, con prioridad, educación primaria. Están habilitados a trabajar en otros niveles de educación solo cuando las necesidades de su área de competencia estén plenamente satisfechas y con recursos por encima de los porcentajes establecidos para el mantenimiento y desarrollo de la educación. Los municipios

también pueden optar por integrarse al sistema educativo estadual o componer con él un único sistema de educación básica.

El [Ministerio de Educación](#) es un órgano de la administración federal y tiene bajo su competencia la política educativa nacional. Entre sus funciones, se encuentran la educación en sus distintas modalidades y niveles; la evaluación; la información e investigación educativa; la investigación y extensión universitaria; y la enseñanza y asistencia financiera a familias necesitadas para la educación de sus hijos o dependientes.

El [Consejo Nacional de Educación](#) es responsable de formular y evaluar la política educativa nacional, velando por la calidad de la enseñanza, de garantizar el cumplimiento de la legislación educativa y de asegurar la participación de la sociedad en la mejora de la educación brasileña.

### 3.3.2 El financiamiento de la política educativa

Brasil se caracteriza por ser un país federal con un sistema descentralizado de asignación de recursos del sistema educativo. La [Constitución Federal](#) de 1988 establece dentro de sus postulados que el gobierno federal debe invertir al menos el 18% de sus ingresos fiscales en educación, menos las transferencias obligatorias que realiza a los estados, al distrito federal y a los municipios. No obstante, la aprobación de la enmienda constitucional 95 de 2016 establece un nuevo régimen fiscal, que congeló los gastos primarios del gobierno federal por 20 años, alterando indirectamente la asignación educativa, entre otras. Por su parte, los estados deben invertir en educación al menos el 25% de sus propios ingresos fiscales, más las transferencias que reciben del gobierno federal y cancelar las que transfieren a los municipios, y los municipios deben aplicar al menos el 25% de sus propios ingresos fiscales, más las transferencias que reciben del gobierno federal y del gobierno estadual respectivo.

El [Fondo Nacional para el Desarrollo Educativo \(FNDE\)](#) es el organismo federal encargado de implementar las políticas educativas en Ministerio de Educación. El FNDE contribuye a 26 estados, 5565 municipios y el distrito federal. Las transferencias de dinero se dividen en constitucionales, automáticas y voluntarias a través de convenios. El Fondo de Mantenimiento y Desarrollo de la Educación Básica y Valorización de Profesionales de la Educación (FUNDEB) es un fondo especial, de carácter contable. Hasta 2020 fue de ámbito estadual, pero a partir de 2021 entra en vigencia el [nuevo FUNDEB](#), a través de la [enmienda constitucional 108/2020](#), que, entre otras disposiciones, establece que el modelo de asignación de recursos pasa a ser híbrido: por estados y municipios, a los fines de brindarle un carácter más justo y equitativo. Está constituido casi en su totalidad por recursos provenientes de impuestos y transferencias de los estados, el distrito federal y los municipios, vinculados a la educación en los términos del art. 212 de la Constitución Federal. Además de estos recursos, el FUNDEB también comprende una porción de los recursos federales, siempre que, dentro del ámbito de cada estado, su valor por estudiante no alcance el mínimo definido a nivel nacional. Independientemente de la fuente, todo el recurso generado se redistribuye para su aplicación exclusiva en la educación básica.

El mecanismo de asignación de recursos es a partir de la matrícula ponderada por el nivel educativo y modalidad. Se fija un gasto mínimo por estudiante nacional que debe ser alcanzado en todo el país. En caso contrario, el gobierno federal complementa con sus propios recursos hasta llegar al gasto mínimo.

Forman parte de la gestión y redistribución de los recursos: el [Instituto Nacional de Estudios e Investigaciones Educativas Anísio Teixeira](#) (INEP, por sus siglas en portugués), que realiza el censo escolar y provee los datos estadísticos; [el Fondo Nacional de Desarrollo de la Educación](#), que brinda soporte técnico sobre el fondo a estados, distrito federal, municipios, concejos y órganos de control, y

monitorea la aplicación de recursos; el [Ministerio de Economía](#), que pone a disposición los fondos recaudados para su distribución y asegura en el presupuesto los recursos federales que ingresen al fondo. El Banco de Brasil y la Caja Económica Federal son esenciales para la distribución de los fondos y el mantenimiento de las cuentas.

### 3.3.3 Sistemas de información y evaluación

El [Instituto de Estadística y Geografía](#) (IBGE) es un organismo dependiente del Ministerio de Economía que coordina, produce y divulga información estadística y geocientífica. En lo referente a educación, a través del Censo Nacional, la Encuesta Nacional Continua por Muestra de Hogares (PNAD Continua) y la Encuesta Nacional de Salud Escolar (PENSE), concentra información acerca de la alfabetización, asistencia por nivel educativo y oferta escolar, entre otros aspectos.

El [Instituto Nacional de Estudios e Investigaciones Educativas Anísio Teixeira](#) (INEP) es un organismo federal vinculado al Ministerio de Educación, responsable de la producción estadística e indicadores, la implementación de evaluaciones y la gestión de la investigación educativa.

INEP es responsable de los sistemas de evaluación de educación básica y superior. Entre las evaluaciones del nivel básico se destacan: el Censo Educativo; el Examen Nacional de Enseñanza Media (ENEM); el Examen Nacional para Certificación de Competencias de Jóvenes y Adultos (ENCCEJA); el Sistema Nacional de Evaluación de la Educación Básica (SAEB); la Prova Brasil (Prueba Brasil); la Provinha Brasil (Pruebita Brasil); la Evaluación Nacional de la Alfabetización (ANA); y el Examen de Certificación de Competencia en Lengua Portuguesa de Brasil (CELPE-BRAS). En lo referente a la educación superior, se destacan: el Censo de la Educación Superior; el Sistema Nacional de Evaluación de la Educación Superior ([SINAES](#)), que incluye el Examen Nacional de Evaluación del Desempeño de Estudiantes (ENADE) y la Evaluación Externa de Instituciones de Educación Superior y Carreras de Grado; y el Examen Nacional de Revalidación de Diplomas de Medicina (REVALIDA).

INEP también es responsable de la coordinación e implementación de los sistemas de **evaluación internacionales**. En las últimas décadas, ha participado del Programa para la Evaluación Internacional de Estudiantes (PISA) en 2012, 2015, 2018 y 2022, con los objetivos de obtener un diagnóstico instantáneo del nivel de desempeño de niños, niñas y jóvenes en la administración única de la evaluación, monitorear su nivel de desempeño en la administración recurrente de la evaluación y planificar reformas de política educativa. Los estudiantes son mayores de 15 años y las áreas de conocimiento evaluadas son lectura, matemática y ciencias medioambientales. En simultáneo, el país ha participado en las pruebas internacionales del Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad de la Educación (LLECE): PERCE 1997, SERCE 2006, TERCE 2013 y ERCE 2019, aplicada a niños, niñas y adolescentes de tercer y sexto grado de primaria.

## 4. La efectividad de la política educativa

Acceso, participación, trayectoria educativa y logros de aprendizaje.

Este apartado tiene como propósito ofrecer información sustantiva para realizar una aproximación a la efectividad de la política educativa, mediante el análisis de una serie de indicadores que permiten dar cuenta de la situación en que se encuentran niñas, niños, adolescentes, jóvenes y personas adultas con respecto al derecho a la educación.

### 4.1. Nivel educativo de la población

- En el periodo 2001-2022, la proporción de personas en situación de analfabetismo muestra una tendencia decreciente (del 12,4% al 5,6%). Las brechas se sostienen entre población urbana y rural (4,2% versus 15%) y en detrimento de la población de menores ingresos.
- El promedio de años de escolarización de la población aumentó tanto entre varones como entre mujeres, en todos los niveles de ingresos y lugar de residencia. Sin embargo, quienes residen en áreas rurales (6,5 años) y provienen de hogares de menores ingresos (8,8 años) concentran menor cantidad de años de escolarización para el último año del periodo analizado.
- La proporción de personas adultas que finalizó la secundaria alta se duplicó con respecto a 2001, con un crecimiento mayor en personas que residen en áreas rurales (del 5,6% al 27,2%) y en hogares con ingresos medios (del 20,8% al 62,3%). Las brechas por nivel de ingresos y lugar de residencia son acentuadas, en tanto que las brechas por género son algo más leves (a favor de las mujeres). [Tabla 4. Nivel educativo de la población](#)

## 4.2. Educación inicial

- La proporción de niños y niñas que asistió a la escuela en el último año del nivel inicial muestra una tendencia de crecimiento sostenido en el periodo analizado (del 66% al 93,6%). Las diferencias son muy leves por género y lugar de residencia y algo mayores por nivel de ingresos. [BRA Tabla 5. Educación inicial](#)

## 4.3. Educación primaria

- La cantidad de varones y mujeres que asistieron al nivel primario muestra una tendencia creciente en la primera década analizada, pero en las últimas mediciones se invierte la tendencia, pasando de 92,3% en 2011 a 86,9% en 2022. No se observan diferencias por género ni área de residencia, pero se sostienen leves brechas por nivel de ingreso en detrimento de quienes tienen menores recursos.
- Se observa un aumento, a lo largo de las décadas analizadas, entre quienes lograron finalizar la educación primaria (del 68,9% al 96,7%), siendo levemente mayor en el caso de mujeres (97,7%), estudiantes que residen en zonas urbanas (97%) y estudiantes que provienen de hogares con mayores ingresos (99%). [BRA Tabla 6. Educación primaria](#)

## 4.4. Educación secundaria

- En el periodo 2001-2022 se evidencia una creciente tendencia en la asistencia a la secundaria baja (del 44,7% al 81,5%), sobre todo en la población rural (del 25,8% al 78,5%) y en los niveles de ingresos bajos (del 35,5% al 80,8%) y medios (del 56,3% al 85,5%). Para el 2022 el indicador alcanza al 81,5% para el total.
- Si bien el período 2001-2022 experimenta un significativo crecimiento de estudiantes que asistieron a la secundaria alta (del 38,1% al 64,5%) y una reducción de las brechas según género, área geográfica y niveles de ingreso, se identifica que persiste una amplia diferencia de casi 20% entre los hogares de mayores y menores ingresos, en detrimento de estos últimos. Aunque más leve también se sostiene la brecha a favor de la población de áreas urbanas y de las mujeres.
- Durante el período analizado se duplicó la tasa de finalización de la secundaria (del 36,2% al

73,4%) y disminuyó significativamente la sobreedad escolar tanto para el grupo de edad de 12 a 14 años (del 61,1% al 13,7%), como para el grupo el de 15 a 17 años (del 59,9% al 20,9%). [BRA Tabla 8. Tabla comparativa: secundaria baja y secundaria alta](#)

## 4.5. Educación superior

- Durante el periodo 2001-2022 aumentó la proporción de personas que asistió a la educación superior (del 11,4% al 20,7%), siendo las mujeres quienes tuvieron el mayor aumento en la tasa de asistencia (del 12,9% al 24,4%). Si bien el promedio aumenta, la matrícula se concentra principalmente en personas que residen en áreas urbanas (del 13,1% al 22,6%) y quienes provienen de hogares de mayores niveles de ingresos (del 31,3% al 39,2%).
- Entre la población adulta que logró finalizar la educación terciaria y universitaria se observa un incremento tanto entre varones (del 5,8% al 14,1%) como entre mujeres (del 6,6% al 18%). Las brechas se sostienen a favor de las mujeres y con mayor intensidad en personas provenientes de zonas urbanas (18% versus 3,7% en zonas rurales) y de ingresos altos (37,2% versus 5,4% para los sectores de menores ingresos y 12,1% para los de ingresos medios). [BRA Tabla 9. Educación superior](#)

## 5. Desafíos de la política educativa

A lo largo de este documento se intentó mostrar los avances a partir de los compromisos asumidos, haciendo foco en el conjunto de acciones que el país llevó adelante y los resultados de estos esfuerzos.

Desde la firma y ratificación de los distintos instrumentos jurídicos internacionales, Brasil asumió el compromiso y la obligación de garantizar el derecho a la educación. Gradualmente fue armonizando su cuerpo normativo y sus acciones programáticas según los principios previstos en los textos jurídicos, actualizando su ley de educación en 1996.

El [Plan Nacional de Educación 2014-2024](#) contiene directrices, entre las que se destacan la erradicación del analfabetismo, la superación de las desigualdades educativas, la mejora en la calidad de la educación, la valorización de los profesionales de la educación, entre otras.

En este sentido, y buscando su cumplimiento, la política educativa en Brasil se define en el conjunto amplio y diverso de estrategias y programas, y que actualmente se llevan adelante desde el entramado institucional que conforma el sistema educativo, cuyas dimensiones, como así también la coordinación entre los diferentes niveles (federal, estadual y municipal), constituyen elementos insoslayables para lograr situaciones de equidad en todo el territorio. La [Política Nacional de Alfabetización](#), los diversos planes de [formación docente](#), el Programa [Escuelas a tiempo completo](#) y las estrategias en relación con la educación técnica reflejan los esfuerzos del país por mejorar las condiciones educativas de la población. En este sentido, se destaca el Nuevo PAC, que amplía la red educativa pública y retoma obras, garantizando a miles de estudiantes el derecho de acceso y permanencia en círculos infantiles, preescolares y escuelas primarias y secundarias, así como en instituciones de educación técnico-vocacional y superior. Asimismo, los programas de [alimentación](#) y transferencias como el [Bolsa Familia](#) señalan la importancia otorgada a la mejora de las condiciones de accesibilidad y permanencia.

Pese a estos esfuerzos, y si bien los indicadores educativos se encuentran en una tendencia de ascenso, siguen mostrando brechas en relación con el nivel socioeconómico y la zona de residencia.

Sin duda, la disminución de estas brechas es el principal desafío para la política educativa vigente, centrándose fundamentalmente en continuar la tendencia ascendente de la tasa de finalización de la secundaria, en pos de aspirar a cifras más cercanas a la universalización; y además, el desarrollo de estrategias en la educación superior. De esta manera, Brasil podría responder al compromiso colectivo asumido en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, logrando un sistema educativo más inclusivo y equitativo.

**SITEAL**



**unesco**

